



Warszawa, dnia 20 lipca 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

RS2.054.3.2016.ZDJ

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na zapytanie nr 712 Posła na Sejm RP Pani Anny Schmidt-Rodziewicz w sprawie wątpliwości zgłaszanych przez funkcjonariuszy celnych i pracowników Izby Celnej w Przemysłu odnośnie planowanej struktury terenowej Krajowej Administracji Skarbowej, uprzejmie informuję Pana Marszałka, co następuje.

Wprowadzenie z dniem 1 stycznia 2017 r. Krajowej Administracji Skarbowej spowoduje powstanie organów oraz jednostek organizacyjnych takich jak: izba administracji skarbowej, urząd skarbowy, urząd celno-skarbowy. Funkcjonowanie jednolitej administracji skarbowej niewątpliwie przyczyni się do usprawnienia współpracy oraz wymiany informacji między organami Krajowej Administracji Skarbowej, jak również doprowadzi do ulepszenia systemu doboru kadry, jej kształcenia, doskonalenia zawodowego i motywowania. Zwiększona zostanie skuteczność i efektywność funkcjonowania jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Wprowadzona reforma usprawni współpracę z organami administracji państw Unii Europejskiej, co jest niezbędne z jednej strony ze względu na globalizację gospodarki, a z drugiej strony ze względu na przepisy prawa unijnego i umowy międzynarodowe.

Odnosząc się do obaw, o których mowa w interpelacji, w szczególności jakoby reforma administracji podatkowej, celnej i skarbowej stanowiła potencjalne zagrożenie dla ochrony granicy lądowej Unii Europejskiej oraz wysokości wpływów do budżetu państwa należy wskazać, że rozwiązania wprowadzane przez projekt ustawy o KAS mają m.in. na celu znaczącą poprawę efektywności w szybkim wykrywaniu i zwalczaniu oszustw podatkowych oraz egzekucji zaległości podatkowych i celnych, zwiększenie efektywności i trafności kontroli, usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe państwa oraz właściwe zorganizowanie ochrony celnej granicy wschodniej Polski, która jest jednocześnie granicą wschodnią Unii Europejskiej.

Rozproszenie i powielanie niektórych zadań związanych z procesem poboru należności podatkowych i celnych w ramach poszczególnych służb w obecnej strukturze administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służbie Celnej powoduje, że nie jest możliwe realizowanie ich w sposób spójny i jednolity, a zarazem z optymalnym wykorzystaniem dostępnej kadry oraz zasobów organizacyjnych i finansowych.

Zreformowana administracja podatkowa, skarbowa i celna, działająca w ramach struktur Krajowej Administracji Skarbowej będzie skuteczniej oddziaływać na realizację wpływów środków finansowych do budżetu państwa, a podejmowane przez nią działania będą zapobiegać powstawaniu nieprawidłowości zagrażających bezpieczeństwu finansowemu państwa.

Jednolite jednostki administracji skarbowej na poziomie regionalnym będą zapewniać odpowiednią organizację pracy, zasoby finansowe oraz majątkowe a przede wszystkim dobór wyszkolonej kadry, odpowiedniej do ilości i rodzaju realizowanych procesów. Połączone w ramach Krajowej Administracji Skarbowej służby podatkowe, celne i skarbowe będą ze sobą ściślej współpracować, sprawniej wymieniać się informacjami i skuteczniej identyfikować ryzyka.

Aktualnie, w resorcie finansów, trwają prace koncepcyjne nad kształtem struktury terenowej przyszłej Krajowej Administracji Skarbowej (KAS), w trakcie których rozważanych jest kilka wariantów przyszłej sieci jednostek KAS. Warianty tworzone są w oparciu o analizę następujących czynników:

1. obecny potencjał służb podległych Ministrowi Finansów;
2. wpływ zmian organizacyjnych na wykonywanie zadań przez jednostki KAS od 1 stycznia 2017r.;
3. zakres zmian w systemach informatycznych w wymaganym terminie;
4. możliwości elastycznego zastosowania zarządzania kadrami i majątkiem KAS;
5. możliwy wpływ zmian organizacyjnych KAS na jednostki samorządu terytorialnego.

Przyszła organizacja Krajowej Administracji Skarbowej będzie ściśle powiązana z zadaniami, które ustawowo zostaną przypisane do poszczególnych jednostek KAS. Rozwiązania, które są wspólne dla wszystkich rozważanych wariantów przyszłej sieci jednostek KAS polegają m.in. na połączeniu w ramach izby administracji skarbowej procesów obsługowych realizowanych obecnie przez izby skarbowe, izby celne i urzędy kontroli skarbowej, konsolidacji w urzędach celno-skarbowych zadań kontrolnych wykonywanych obecnie przez urzędy kontroli skarbowej i urzędy celne oraz na zachowaniu obecnych lokalizacji jednostek podlegających Ministrowi Finansów, jako baz dla planowanej sieci jednostek KAS.

Zgodnie z projektem ustawy - Przepisy wprowadzające ustawę o KAS, wstępem do połączenia na poziomie regionalnym izb skarbowych, izb celnych i urzędów kontroli skarbowej będzie przekształcenie z dniem 1 września 2016 r. izb skarbowych w izby administracji skarbowej, do których z dniem 1 stycznia 2017 r. włączone zostaną izby celne i urzędy kontroli skarbowej. W odniesieniu do województwa podkarpackiego żaden z opracowywanych wariantów nie przewiduje funkcjonowania dwóch izb administracji skarbowej. Nie oznacza to jednak likwidacji miejsc pracy w Przemyślu. Wszyscy pracownicy oraz funkcjonariusze celni zostaną przejęci z dniem 1 stycznia 2017 r. przez nowe jednostki organizacyjne KAS, a do dnia 31 maja 2017 r. pracownikom oraz funkcjonariuszom celnym będą przedstawiane propozycje zatrudnienia albo pełnienia służby w jednostkach organizacyjnych KAS.

W dalszym etapie zostaną przeprowadzone konsultacje projektu rozporządzenia Ministra Finansów, w którym zostanie określony terytorialny zasięg działania oraz siedziby dyrektorów izb administracji skarbowej, naczelników urzędów skarbowych oraz naczelników urzędów celno-skarbowych.

Należy podkreślić, że resort finansów jest zainteresowany jak najbardziej efektywnym wykorzystaniem kadr konsolidowanych jednostek. Powstająca służba opierać się będzie w swojej działalności na wiedzy, zaangażowaniu i doświadczeniu osób obecnie już pracujących w strukturach podległych Ministrowi Finansów. Powierzenie zadań osobom zatrudnionym obecnie w Służbie Celnej, administracji podatkowej i w urzędach kontroli skarbowej będzie następowało w oparciu o potrzeby jednostek KAS oraz przebieg dotychczasowego zatrudnienia tych osób tak, aby uzyskać nowoczesną, jednolitą, a przede wszystkim skuteczną służbę. Poza uwzględnieniem posiadanych kwalifikacji i przebiegu dotychczasowej pracy lub służby ważnym aspektem przy ustaleniu miejsca pracy lub służby będzie również dotychczasowe miejsce zamieszkania.

Mam nadzieję, że przedstawione wyjaśnienia stanowią wyczerpującą odpowiedź na złożoną interpelację i spotkają się z uprzejmą akceptacją Pana Marszałka.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Podsekretarz Stanu

Marian Banaś

/-podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu/